

Uchwała Nr S.O.VIII-421/2/18

**Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie**

z dnia 27 listopada 2018 r.

**w sprawie: zaopiniowania projektu uchwały budżetowej Gminy Tuchów
na rok 2019.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 561), w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) – Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w osobach:

Przewodnicząca - Patrycja Krupa-Róžańska
Członkowie - Krystyna Imioło
- Piotr Józefczyk

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały budżetowej

p o s t a n o w i ł

**pozytywnie z uwagami - zaopiniować projekt uchwały budżetowej Gminy Tuchów
na rok 2019.**

UZASADNIENIE

W dniu 13 listopada 2018 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespołu Zamiejscowego w Tarnowie wpłynął projekt uchwały budżetowej Gminy Tuchów na rok 2019, stosownie do wymogu z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.).

Projekt uchwały budżetowej został opracowany w sposób zgodny z wymogami prawa obowiązującego w powyższym przedmiocie na rok 2019. Struktura uchwały budżetowej odpowiada wiążącym w tym względzie przepisom wynikającym z ustawy o finansach publicznych.

Ustalone w projekcie budżetu dochody ze względu na źródła ich pochodzenia nie budzą zastrzeżeń Składu Orzekającego. Zaplanowane wydatki mieszczą się w granicach zadań pozostających w zakresie działania Gminy. W projekcie uchwały budżetowej wyodrębniono dochody i wydatki związane z realizacją zadań zleconych z zakresu administracji rządowej. Wyodrębniono także dochody związane

z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska i wydatki z nich finansowane oraz plan dochodów z tytułu opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholu i plan wydatków na realizację zadań ujętych w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Przeciwdziałania Narkomanii. Przedstawiono także wykaz dotacji, jakie zaplanowano na 2019 rok do przekazania z budżetu Gminy dla innych jednostek sektora finansów publicznych jak i dla jednostek spoza sektora finansów publicznych. W projekcie uchwały budżetowej przewidziano wydatki jednostek pomocniczych Gminy realizowane w ramach funduszu sołeckiego.

Do projektu uchwały budżetowej załączono uzasadnienie, które daje możliwość poznania zamierzeń Burmistrza Tuchowa w zakresie proponowanych przez niego działań w ramach zaplanowanych wielkości budżetu.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Tuchów na 2019 rok zakłada dochody w wysokości 71.213.481,76 zł oraz wydatki w wysokości 72.651.647,04 zł. Zatem planowany deficyt w wysokości 1.438.165,28 zł, zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, emisji obligacji komunalnych oraz spłaty pożyczek udzielonych ze środków publicznych przez Gminę Tuchów.

W budżecie na 2019 rok planuje się przychody z tytułu: wolnych środków w kwocie 66.596,54 zł, emisji obligacji komunalnych w kwocie 3.900.000,00 zł oraz spłaty pożyczek udzielonych ze środków publicznych w kwocie 134.997,00 zł. Zaplanowano również rozchody na spłatę wcześniej zaciągniętego długu w wysokości 2.663.428,26 zł.

Zaplanowane rezerwy, w tym rezerwa ogólna oraz rezerwy celowe mieszczą się w granicach progów ustawowych określonych w art. 222 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały ustalono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu do kwoty 3.000.000,00 zł. Swoje odzwierciedlenie znalazły również stosowne postanowienia dotyczące ustalenia limitów zaciąganych zobowiązań, tj. na sfinansowanie planowanego deficytu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Zaproponowane w projekcie uchwały budżetowej upoważnienia dla Burmistrza Tuchowa pozostają w zgodzie z przepisami wynikającymi z art. 212 ust. 2, art. 258 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Planowane wydatki bieżące są niższe od planowanych dochodów bieżących, co spełnia wymóg z art. 242 ust. 1 ustawy jw. Nadwyżka operacyjna, tj. dodatnia różnica między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi stanowi w 2019 r. kwotę 3.675.498,99 zł.

Wartości przyjęte w projekcie budżetu zachowują zgodność z ustaleniami jednocześnie opracowanego i przesłanego do tut. Izby projektu wieloletniej prognozy

finansowej Gminy Tuchów w zakresie podstawowych wielkości z art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Analiza ww. projektów wskazuje, iż przy wielkościach wynikających z opiniowanych dokumentów, w roku 2019 oraz w latach następnych objętych wieloletnią prognozą finansową relacja określona w art. 243 ustawy jw. zostanie zachowana.

W toku analizy materiału składającego się na projekt uchwały budżetowej na 2019 rok, Skład Orzekający zwrócił uwagę na:


- w tabeli nr 1 do projektu uchwały budżetowej na 2019 rok wyodrębniono w ramach dochodów dział 900 – Gospodarka komunalna i ochrona środowiska, rozdz. 90002 – Gospodarka odpadami komunalnymi, § 0490 - Wpływy z innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw kwotę 1.730.000,00 zł. W ramach wydatków na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w tym samym dziale i rozdziale zaplanowano kwotę 2.757.726,68 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę na przepisy art. 6 r ust. 2 i ust. 2a – 2c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j.: Dz. U z 2018 r. poz. 1454, z późn. zm.), z których wynika, że z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Zgodnie z art. 6r ust. 1 aa ustawy, środki z przedmiotowej opłaty nie mogą być wykorzystywane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Z powyższych norm wynika wymóg bilansowania się dochodów i wydatków związanych z systemem gospodarowania odpadami komunalnymi;
- rozbieżność w zakresie wyodrębnionej grupy wydatków w dziale 855, rozdziale 85513, gdzie na str. 18 projektu uchwały budżetowej (tabela nr 2 – plan wydatków budżetowych) widnieją wydatki związane z realizacją statutowych zadań, a na str. 24 (tabela nr 5- wydatki z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych Gminie Tuchów ustawami) w tej podziałce klasyfikacji zaplanowano wynagrodzenia i składki od nich naliczone.

Dokonując oceny całości materiału składającego się na projekt uchwały budżetowej Gminy Tuchów na 2019 rok, Skład Orzekający uznaje przedłożony projekt za spełniający wymogi prawa. W związku z powyższym, biorąc pod uwagę kryterium legalności, Skład Orzekający postanowił o pozytywnym z uwagami zaopiniowaniu projektu uchwały budżetowej Gminy Tuchów na 2019 rok.

POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Wójtowi Gminy służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejszą opinię Burmistrz Tuchowa zobowiązany jest przedstawić Radzie Miejskiej przed uchwaleniem budżetu na 2019 rok.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Członek Kolegium
RIO w Krakowie

Patrycja Krupa-Rozanska