

Uchwała Nr S.O.VII.423.1.2025
Składu Orzekającego
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie
z dnia 3 kwietnia 2025 r.

w sprawie: zaopiniowania sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Tuchów za 2024 rok oraz informacji o stanie mienia Gminy Tuchów na dzień 31 grudnia 2024 r.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodnicząca: Kotaś Irena
Członkowie: Krupa-Różańska Patrycja
Wolińska Magdalena

postanowił:

- **zaopiniować pozytywnie przedłożone przez Burmistrza Tuchowa sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Tuchów za 2024 rok,**
- **zaopiniować pozytywnie informację o stanie mienia Gminy Tuchów na dzień 31 grudnia 2024 r.**

UZASADNIENIE

W dniu 14 marca 2025 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynęło sprawozdanie Burmistrza Tuchowa z wykonania budżetu Gminy Tuchów za rok 2024, co wypełnia wymóg wynikający z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.). Wraz ze sprawozdaniem jw. wpłynęła także informacja o stanie mienia komunalnego, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wydając niniejszą opinię oparł się na danych i informacjach zawartych w:

- sprawozdaniach budżetowych za 2024 r., o których w art. 41 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, jakie zostały sporządzone i przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie na podstawie Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2025 r., poz. 133),

- sprawozdaniach w zakresie operacji finansowych, o których mowa w art. 41 ust. 5 ustawy o finansach publicznych, jakie zostały sporządzone i przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie na podstawie Rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 652),
- ewidencji uchwał i zarządzeń organów Gminy w sprawie budżetu roku 2024 i jego zmian, jakie wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie,
- sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Tuchów za 2024 rok, o którym mowa w art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych,
- informacji o stanie mienia sporządzonej na dzień 31 grudnia 2024 roku.

Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, po zapoznaniu się z przedłożonym „sprawozdaniem opisowym”, sprawozdaniami budżetowymi oraz informacją o stanie mienia stwierdził, jak niżej.

Przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Krakowie sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Tuchów zawierające zestawienie dochodów i wydatków budżetu Gminy zostało przedstawione zarówno w części opisowej jak i tabelarycznej. W części tabelarycznej realizacja budżetu została przedstawiona w szczególowości określonej jak w uchwale budżetowej na 2024 rok. Niemniej jednak Skład Orzekający zauważa, iż w tabeli w poz. 5.4 Wykonanie wydatków, w dziale 801, w rozdziale 80144 oraz w podsumowaniu wydatków budżetu zamieszczonych na końcu tabeli, nie wskazano grupy wydatków, o której stanowi art. 236 ust. 3 pkt 4 ustawy o finansach publicznych. W przedłożonym sprawozdaniu zamieszczono także w ujęciu tabelarycznym wykonanie dochodów budżetu wg źródeł, wykonanie dochodów własnych oraz wyodrębniono dochody i wydatki na zadania zlecone. W części opisowej szczegółowo przedstawiono źródła dochodów oraz rodzaje wydatków.

Nie stwierdzono rozbieżności w zakresie „planu” i „wykonania” pomiędzy danymi wskazanymi w sprawozdaniu, a sprawozdaniami budżetowymi.

W przedłożonym do zaopiniowania sprawozdaniu zawarto również informację o wysokości zrealizowanych dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, spełniając tym wymóg określony w art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r., poz. 399 z późn. zm.).

Analiza realizacji podstawowych wielkości budżetu dokonana na podstawie wyżej wskazanych dokumentów przedstawia się w poniższy sposób.

Dochody budżetu zaplanowano w kwocie 108.397.941,16 zł, a wykonano w kwocie 108.217.084,44 zł, tj. wykonane dochody stanowią 99,83% planowanych dochodów. Dochody bieżące zaplanowano w kwocie 94.596.523,01 zł, a wykonano w kwocie 94.310.538,29 zł, tj. w 99,70% w stosunku do planu, natomiast dochody majątkowe wykonano w kwocie 13.906.546,15 zł, tj. w 100,76% w odniesieniu do planu wynoszącego 13.801.418,15 zł.

Wydatki budżetu zaplanowano w kwocie 117.576.675,56 zł, a wykonano w kwocie 114.601.427,54 zł, tj. wykonane wydatki stanowią 97,47% wydatków planowanych. Wydatki bieżące zaplanowano w kwocie 91.799.817,67 zł, a wykonano w kwocie 89.388.545,43 zł, tj. w 97,37% w stosunku do planu, natomiast wydatki majątkowe wykonano w kwocie 25.212.882,11 zł, tj. w 97,81% w odniesieniu do planu wynoszącego 25.776.857,89 zł. Realizacja wydatków bieżących i majątkowych na poszczególnych działach i rozdziałach klasyfikacji budżetowej została przedstawiona w części opisowej sprawozdania.

Przychody budżetu zaplanowano w kwocie 12.918.734,40 zł, a wykonano w kwocie 14.636.761,20 zł. Wykonane przychody roku 2024 stanowiły: emisja obligacji komunalnych w wysokości 5.000.000,00 zł, wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 5.651.757,94 zł, niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 3.894.766,42 zł oraz spłata pożyczek udzielonych w kwocie 90.236,84 zł.

Rozchody budżetu zaplanowano i wykonano w kwocie 3.740.000,00 zł. W ramach rozchodów dokonano spłat wcześniej zaciągniętego długu.

Wynik budżetu Gminy Tuchów w 2024 roku zamknął się deficytem w wysokości 6.384.343,10 zł przy planowanym deficycie w wysokości 9.178.734,40 zł.

Na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących, a zatem relacja, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych została zachowana. Powstała różnica, tzw. nadwyżka operacyjna wynosi 4.921.992,86 zł.

Jak wynika ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, zadłużenie Gminy Tuchów z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz emisji obligacji komunalnych wg stanu na koniec IV kwartału 2024 roku wynosiło 29.375.794,00 zł, co stanowi 27,15% dochodów wykonanych. Zobowiązania wymagalne na koniec 2024 roku nie wystąpiły.

Sprawozdanie Rb-N o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych wskazuje należności wymagalne (zaległości) w wysokości 2.253.472,44 zł. Sprawozdanie opisowe będące przedmiotem niniejszej opinii prezentuje działania Burmistrza podejmowane

w celu wyegzekwowania należności w zakresie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Skład Orzekający zwrócił uwagę, iż kwota zobowiązań niewymagalnych wskazana na str. 21 sprawozdania opisowego z wykonania budżetu Gminy Tuchów za rok 2024, nie uwzględnia zmian wynikających z korekty nr 1 sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych, które wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w dniu 14.03.2025 roku, tj. w dniu przedłożenia opiniowanego sprawozdania z wykonania budżetu.

Ponadto Skład Orzekający zauważył, iż w informacji opisowej:

- w poz. 2.2 Dane ogólne, wskazano iż deficyt został sfinansowany, m.in. środkami pochodzącymi wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, lecz nie wskazano kwoty,
- w poz. 2.7 Wydatki bieżące, nie odniesiono się do planu wydatków w dziale 752, w rozdziale 75295.

W opiniowanym sprawozdaniu uwzględniono, zgodnie z art. 269 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych zmiany w planie wydatków na realizację programów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku budżetowego oraz stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Złożona wraz ze sprawozdaniem informacja o stanie mienia Gminy Tuchów opracowana na dzień 31 grudnia 2024 roku nie budzi zastrzeżeń Składu Orzekającego, zawiera bowiem dane wymagane na podstawie art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, tj. m.in. dane w zakresie praw własności, o zmianie w stanie mienia w stosunku do poprzednio składanej informacji o stanie mienia, a także o dochodach uzyskanych z mienia Gminy.

Skład Orzekający zaznacza, iż niniejsza opinia oparta jest na wynikach analizy przedłożonych przez Burmistrza Tuchowa dokumentów i dotyczy wyłącznie formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu. Zgodnie z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.) ocena wykonania budżetu należy do Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Tuchowie oraz do Rady Miejskiej w Tuchowie, która na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 4 ww. ustawy, rozpatruje sprawozdanie z wykonania budżetu oraz podejmuje uchwałę w sprawie udzielenia bądź nieudzielenia absolutorium Wójtowi (Burmistrzowi) Gminy.

Uwzględniając powyższe, wobec spełniania aktualnie obowiązujących wymogów prawnych wynikających z przywołanych wyżej przepisów, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Stosownie do art. 20 cytowanej ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Składu Orzekającego organowi wykonawczemu jednostki samorządu terytorialnego przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**

Irena Kotaś

dokument podpisany elektronicznie