

**UCHWAŁA NR XXVI/213/2026
RADY MIEJSKIEJ W TUCHOWIE**

z dnia 25 marca 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Tuchowa

Na podstawie art.18 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153, 1436), w związku z art. 229 pkt 3 i art. 237 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 poz. 1691) Rada Miejska w Tuchowie uchwała, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi z dnia 25 lutego 2026 r. Pani (Zanonimizowano – ochrona prywatności osoby fizycznej; zakres: dane osobowe; podstawa: art. 5 ust. 2 u.d.i.p. w zw. z art. 6 ust. 1 lit. c RODO; anonimizacja:Agnieszka Czarnik- obsługa Biura Rady Miejskiej) na działalność Burmistrza Tuchowa oraz po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w sprawie postawionych zarzutów, Rada Miejska w Tuchowie uznaje skargę na działalność Burmistrza Tuchowa w całości za bezzasadną, z przyczyn określonych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady, zobowiązując go do zawiadomienia Skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Tuchowie

Jerzy Odronec

Uzasadnienie

W dniu 25 lutego 2026 r. do Rady Miejskiej w Tuchowie (dalej „Rada”) wpłynęła skarga (dalej „Skarga”) Pani (Zanonimizowano – ochrona prywatności osoby fizycznej; zakres: dane osobowe; podstawa: art. 5 ust. 2 u.d.i.p. w zw. z art. 6 ust. 1 lit. c RODO; anonimizacja: Agnieszka Czarnik- obsługa Biura Rady Miejskiej) (dalej „Skarżąca”) dotycząca rzekomego nienależytego wykonywania zadań przez Burmistrz Tuchowa w zakresie zapewnienia bezpłatnego transportu dzieci do Szkoły Podstawowej w Piotrkowicach oraz żądania zwrotu kosztów poniesionych przez Skarżącą w okresie od września 2025 r. do 24 lutego 2026 r.

Skarga została przekazana Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, która na posiedzeniach w dniach 3 i 11 marca 2026 r. przeprowadziła czynności wyjaśniające, zapoznając się w szczególności tak z treścią samej Skargi, jak i:

- (a) pismem skarżącej z 28 stycznia 2026 r.;
- (b) odpowiedziami Burmistrz Tuchowa z 9 oraz 18 lutego 2026 r.;
- (c) pismem Skarżącej z 12 lutego 2026 r. (ostateczne wezwanie do zawarcia umowy lub zwrotu kosztów);
- (d) informacjami i wyjaśnieniami Dyrektora Gminnej Administracji Oświaty;
- (e) wyjaśnieniami Dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Piotrkowicach;
- (f) wyjaśnieniami Skarżącej.

Komisja dokonała szczegółowej analizy stanu faktycznego, prawnego.

Na wstępie należy podnieść, że zgodnie z regulacją art. 39 ust. 2 oraz ust. 3 pkt 1) ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. *Prawo oświatowe* (tj. Dz.U. z 2025 r., poz. 1043, ze zm.) – dalej „U.p.o” lub „Prawo oświatowe”, gmina jest obowiązana zapewnić uczniom odpowiednio: - klas I–III – bezpłatny transport i opiekę, gdy droga do szkoły przekracza 3 km, - klas IV–VIII – bezpłatny transport i opiekę, gdy droga do szkoły przekracza 4 km. Alternatywnie – w przypadku dowożenia dziecka przez rodziców – gmina winna zwrócić wyłącznie koszty przejazdu środkami komunikacji publicznej.

Zgodnie z przepisami U.p.o., pełny zwrot kosztów przejazdu prywatnym pojazdem ustawodawca przewiduje jedynie dla uczniów niepełnosprawnych. Na trasie zamieszkania skarżącej komunikacja publiczna nie funkcjonuje, co oznacza, że zwrot kosztów biletów nie jest możliwy z przyczyn obiektywnych. Jednocześnie brak jest podstaw prawnych do zwrotu kosztów tzw. „kilometrówki”. Mając na uwadze powyższe, z powodu negatywnej opinii Regionalnej Izby Obrachunkowej, Dyrektor ZSP w Piotrkowicach z dniem 1 września 2025 r. zaprzestała praktyki zawierania umów z rodzicami na tzw. kilometrówkę, o czym poinformowała Burmistrza Tuchowa i rodziców.

Gmina podejmowała kolejne prawnie dopuszczalne działania w celu organizacji dowozu dzieci w trybie odrębnych przepisów regulujących zasady udzielania zamówień publicznych: (1) I postępowanie z 3 grudnia 2025 r. – brak ofert; (2) II postępowanie z 18 grudnia 2025 r. – brak ofert, (3) III postępowanie z 31 grudnia 2025 r. – unieważnione; (4) IV postępowanie z 6 lutego 2026 r. – skutecznie rozstrzygnięte. W wyniku podjętych działań, począwszy od dnia 25 lutego 2026 r. zapewniono dowóz dzieci do Szkoły Podstawowej w Piotrkowicach.

Skarżąca wystąpiła z żądaniem: natychmiastowego zwrotu kosztów dowozu dzieci realizowanego własnym pojazdem od września 2025 r., zawarcia umowy z rodzicem na transport prywatny oraz wyrównania kosztów wstecz. Żądane świadczenia Skarżącej nie posiadają relewantnej prawnie podstawy w obowiązujących przepisach.

W tym miejscu należy wskazać, że Burmistrz Tuchowa, z braku szczególnej ku temu podstawy, nie może zawierać z osobą fizyczną umowy na dowóz uczniów prywatnym samochodem, ponieważ tego rodzaju świadczenie - stanowiąc usługą transportową, może zostać zlecone wyłącznie w trybach przewidzianych dla udzielania zamówień publicznych. Natomiast regulacja przepisu Art. 39 ust. 3 pkt 1) Prawa oświatowego przewiduje wyłącznie zwrot kosztów „przejazdu dziecka środkami komunikacji publicznej”. Ponieważ na trasie miejsce zamieszkania dzieci Skarżącej – SP w Piotrkowicach komunikacja publiczna nie funkcjonuje, nie zachodzi ustawowa możliwość refundacji.

Analiza materiału dowodowego potwierdza, że działając imieniem Gminy Tuchów, Burmistrz Tuchowa, kilkakrotnie ogłaszała postępowania przetargowe, skutkiem czego ostatecznie dowóz – w zakresie wymaganym przez przywołane przepisy, został zapewniony. Powstałe opóźnienie wynikało z przyczyn obiektywnych, uniemożliwiających wcześniejsze udzielenie zamówienia (w szczególności powtarzający się stan braku ofert, prowadzący do unieważnienia kolejnych postępowań o udzielenie zamówienia). Natomiast Burmistrz Tuchowa nie mogła wykonać żądania Skarżącej co do natychmiastowego zwrotu kosztów dowozu dzieci własnym pojazdem realizowanego od września 2025 r., zawarcia umowy z rodzicem na transport prywatny oraz wyrównania kosztów wstecz, z uwagi na brak podstaw prawnych.

Zatem zarzut „nienależytego wykonywania zadań” przez Burmistrza Tuchowa jest - zdaniem Rady - w całości bezzasadny. W szczególności Burmistrz Tuchowa działała zgodnie z prawem, dokładając należytej staranności w realizację nałożonych na nią prawem obowiązków w zakresie organizacji dowozu dzieci do Szkoły Podstawowej w Piotrkowicach, natomiast żądania Skarżącej nie znajdują podstawy prawnej.